

# 围绕中心 服务大局 开创协会工作新局面

——在中国水利工程协会第三次全国会员代表大会上的总结讲话

中国水利工程协会会长 孙继昌

(2016年12月23日)

各位代表、各位理事、同志们：

经过与会代表的共同努力，中国水利工程协会第三次全国会员代表大会，圆满完成了各项议程。

今天，水利部陈雷部长、在京部领导刘宁副部长、田野纪检组长、周学文副部长、陆桂华副部长，水利部原副部长矫勇、中央纪委驻部纪检组原组长董力，水利部原党组成员、中国水利工程协会原会长周保志，黄河水利委员会主任岳中明，民政部社会组织管理局副局长黄茹，以及部有关司局、直属单位的主要负责人都在百忙之中亲自出席会议，足以说明了对协会工作的高度重视。陈雷部长在重要讲话中，对协会的工作给予了充分的肯定，提出了明确的要求、殷切的期望，为协会指明了发展方向，讲话立意高远、内涵丰富、令人鼓舞，催人奋进。我们一定要认真学习领会，做好贯彻落实。

在这次会议上，全体会员代表以求真务实的作风，认真负责的态度，很好地履行了职责，审议通过了第二届理事会工作报告、财务报告、《中国水利工程协会会员自律公约》和《中国水利工程协会会员职业道德准则》；选举产生了第三届理事会理事、常务理事和秘书长、副会长、会长。在此，我代表中国水利工程协会第三届理事会向各位代表表示衷心的感谢！

大会选举产生的第三届理事会，肩负着全体会员的期望和第二届理事会的重托。在新的历史起点上，面对水利事业跨越式发展的大好形势，我们要认真学

习贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以习近平总书记系列重要讲话精神为指导，紧紧围绕“四个全面”战略布局，按照中央兴水惠民和社团改革发展的决策部署，坚持社会化、市场化改革方向和法制化、非营利办会原则，解放思想，坚定信念，提振信心，进一步增强做好协会工作的使命感和责任感；紧紧抓住政府行政管理体制改革和水利事业跨越式发展的大好机遇，积极探索协会改革与发展的新思路、新途径、新举措，脚踏实地，真抓实干，开拓进取，努力开创协会工作新局面。

为认真贯彻落实好此次会议精神，我讲三点意见。

## 一、认清形势，把握方向，增强使命感和责任感

(一) 党中央、国务院高度重视社会组织建设，为协会工作指明了方向

党中央、国务院高度重视社会组织工作。党的十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央对社会组织工作提出了一系列新思想、新论述、新要求。2015年7月8日，中央办公厅、国务院办公厅印发《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》，对推进行业协会商会与行政机关脱钩作出了全面部署。2016年6月2日，中央办公厅、国务院办公厅印发《关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的意见》，首次将“走出一条具有中国特色的社会组织发展之路”作为社会组织改革发展的总体要求，进一步明确了社会组织的发展方向；首次提出“社会组织是我国社会主义

现代化建设的重要力量”,并要求“充分发挥社会组织服务国家、服务社会、服务群众、服务行业的作用”,标志着党和国家对社会组织的定位和评价更加积极,为社会组织发挥正能量提供了广阔空间,进一步凸显了社会组织的功能地位;首次确立“社会组织改革发展必须坚持党的领导、改革创新、放管并重、积极稳妥推进”四项原则,进一步优化了社会组织的发展环境;提出“基本建立政社分开、权责明确、依法自治的社会组织制度,基本形成结构合理、功能完善、竞争有序、诚信自律、充满活力的社会组织发展格局”,进一步健全了社会组织的整体格局。协会如何适应上述要求,找准职能定位,把握发展方向,履行好使命责任,是一个重大挑战。

(二) 水利改革与发展,为协会工作提供了难得机遇和广阔空间

党的十八大以来,以习近平总书记为核心的党中央明确提出了新时期水利工作方针,作出一系列战略部署。2015年5月5日,中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加快推进生态文明建设的意见》,把江河湖泊保护摆在重要位置,提出明确要求。党的十八届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》,把水利作为推进五大发展的重要内容,摆在八大基础设施网络建设的首要位置,纳入九大风险防范的关键领域。2016年12月11日,中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推行河长制的意见》,明确加强水资源保护、水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复和涉河湖执法监管等六大任务。陈雷部长指出,水利在经济社会发展中的先导性、基础性、战略性地位愈加凸显,协会任务更为艰巨、责任更为重大,协会工作因此也面临着更大的空间和机遇。还有政府职能改革,大幅减少行政许可和准入、大力推进政府购买服务,为社会组织承接社会服务开辟了一个广阔的空间。协会应运而生,一定也要乘势而上。

(三) 大规模水利工程建设与管理,为协会工作提供了发挥独特优势的舞台

近年来,中央把水利建设作为拉动经济增长的支

柱性力量,172项节水供水重大工程已经开工105项,在建投资规模超过8000亿元。随着东北“三江”治理、进一步治淮、西江大藤峡、陕西引汉济渭等工程陆续开工建设,以及农村饮水安全巩固提升、灌区节水改造、水土流失综合治理、农田水利等民生水利项目建设,年水利投资超过6700亿元。安徽引江济淮、云南滇中调水等一批超大型工程也将开工建设,明年还要全面启动实施灾后水利薄弱环节建设,大规模的水利建设催生了空前活跃的水利建设市场,为广大会员发展提供了广阔空间和难得舞台,也为在大规模、高强度工程建设中规范市场行为、提高管理水平、保障工程质量带来了严峻挑战和重大考验,同时也迫切需要充分发挥行业协会的独特优势和自律功能,为有序推进水利建设提供支撑和保障。不仅建设,对于工程运行管理,陈雷部长的讲话中同时指出,要积极探索分级负责、分类管理有效途径和模式,大力培育专业化服务队伍,着力提升管理和服务能力,形成长效化管护机制,保障工程持久发挥效益。协会在大规模工程建设和管理方面大有可为。

(四) 会员自我发展和提升,为协会工作提供了内在的动力

不论是会员自身的发展需求,还是外部的竞争,会员均需不断发展壮大,不断自我提升,以增加核心竞争力。协会为会员发展提供了一个相互学习借鉴、相互融合发展、信息共享、反映诉求的平台。会员也需要协会这个平台、这个窗口,协会的服务也越来越贴近会员、贴近行业,这将为协会发展提供内在动力和需求。

以上既是机遇,也是挑战,关键是能否认清形势、抓住机遇,迎接挑战,顺势而为。

### 二、围绕中心,服务大局,开创协会工作新局面

陈雷部长在讲话中指出,面对新形势、新任务、新要求,协会要以服务水利行业为立足点,以提升服务能力为着力点,以完善服务机制为切入点,在强化行业自律、行业服务、行业发展职能上下功夫,在发挥对会员的行为引导、规则约束、权益维护作用上出实招,在增强协会的行业影响力、会员凝聚力、社会公信力上做文

章,倾力打造和谐、融洽、阳光、文明的“水利工程建设管理者之家”,为推动水利改革发展再立新功。

新一届协会要据此进一步把握方向,找准定位,明确目标,做好顶层设计和规划。要研究制定协会五年发展规划,核心是要坚持围绕一个中心(水利中心工作),打造一个平台(会员合作发展平台),强化引导、服务和自律,当好参谋与助手、桥梁和纽带,全力促进水利改革与发展,真正把协会办成会员之家,办成廉洁协会、阳光协会、文明协会。

一是围绕中心工作,服务水利发展与改革大局。要深入贯彻落实中央新时期水利工作方针,立足国家发展大局和水利中心工作,准确把握水利建设管理的机遇和挑战,进一步加强与部有关司局和单位的联系与配合,充分利用协会技术密集、人才荟萃、联系广泛、资源整合等优势,积极参与水利改革与发展,特别是水利工程建设与管理的研究咨询、技术服务以及相关法规制度、政策规划、行业标准等的研究制定工作。围绕水利工程领域的全局性、战略性、前瞻性问题,广泛调查研究,积极建言献策,当好水行政主管部门的参谋助手和行业代言人。要按照行政审批制度改革的要求,承接好政府转移的有关职能和委托的具体事务,实现规范高效服务。积极开展职业资格管理、教育培训等工作,提供专业技术人才支撑;做好大禹奖评选、水管单位考核验收、文明工地创建、工法评审、优秀质量小组活动、安全生产标准化等工作,为水利工程建设的质量和安

全发挥应有作用。

二是加强交流协调,搭建合作发展平台。协会会员涵盖多个领域,专业门类齐全,要通过组织会员开展各种专题论坛、座谈交流、培训讲座等活动,搭建企业交流沟通、融合发展、合作共赢的平台,促进会员之间建立相互学习借鉴、相互促进提高、优势互补、强强联合、互利互惠的长期战略合作关系,提升自身核心竞争力。要下大力气办好协会的网站、杂志、微信公众号,发挥“窗口”作用,突出信息宣传的行业性、专业性、时效性和引导作用,及时反映行业诉求,展示行业风采,起到发展的引领作用。要积极拓展对外交流的渠道和

途径,为会员参与市场竞争提供更广阔空间。

三是健全自律机制,促进行业诚信经营。要充分研究和发挥政府行业管理的助手作用和引导行业的自律功能,建立健全行业自律机制,推动自律管理,督促会员履行社会责任,维护行业秩序和行业信誉,促进水利事业又好又快发展。要以《中国水利工程协会会员自律公约》和《中国水利工程协会会员职业道德准则》发布为契机,强化职业道德建设,引导水利建设市场主体和从业人员合法经营、诚实守信、遵规守纪,规范市场行为,维护市场秩序。要加强信用信息平台建设,加大信用信息公开力度;积极开展信用评价,努力推动评价结果应用范围,切实提高市场主体自律意识和行为,促进行业自律、自强、自重相结合,维持行业良好形象。要深入贯彻落实党的十八届六中全会全面从严治党的新要求,牢固树立“政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识”,切实履行主体责任,努力推动协会会员党风廉政建设,打造廉洁协会、阳光协会、文明协会。

四是坚持服务立会,不断提高服务能力和服务水平。协会是介于政府、企业之间,并为其服务、沟通、协调的社会组织,服务是协会工作的立足之本,是协会吸引力、凝聚力、竞争力和公信力的源泉。要坚定不移地走社会化、市场化道路,结合政府职能转变,在为政府、为行业、为企业服务中找到位置、发挥作用。要创新服务理念和服务方式,不断扩大服务范围、增添服务内容,强化服务的针对性、有效性和多元性,提高服务水平和工作效能,凝心聚力,不断发展壮大会员队伍,力争本届理事会,协会单位会员能突破1万家,个人会员突破40万人。不仅做大,更要做强,真正成为水利建设与管理领域一支不可或缺的力量、水利行业乃至全国一流的协会、水利工程建设管理者之家。

五是反映诉求,维护权益,发挥好桥梁纽带作用。要充分发挥协会上承政府职能延伸,下接基层企业运转的桥梁纽带作用,建立联系政府与企业、覆盖水利行业的调研反馈机制,为政府制定政策和决策提供服务。要关注企业生存和发展现状,及时反映会员的呼声与建议,为企业改革与发展出谋划策;为维护会员合法权

益提供支持和帮助,真正成为参谋和助手,真正成为桥梁和纽带。

六是深化改革发展,创新协会体制机制。中办、国办印发的《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》和《关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的意见》,对推进行业协会商会与行政机关脱钩工作作出了全面部署,科学阐述了推进社会组织改革发展的指导思想、基本原则和总体目标。面对社会组织改革发展的新形势,要增强工作的前瞻性、创造性和主动性。要按照建立现代社会组织的要求,不断完善以章程为核心的法人治理结构,不断健全会员代表大会、理事会、常务理事会和内部管理制度,做到用制度管人管事。要按照脱钩工作部署,稳步推进协会脱钩工作,厘清职能边界,创新管理体制和运行机制,激发内在活力和发展动力,建立符合经济社会发展规律和水利行业特点的协会管理体制与运行机制,成为服务为本、治理规范、行为自律的社会组织。

另外,引导会员履行社会责任,继续致力于慈善公益事业。引导会员自觉履行社会责任,热心公益事业,反哺社会。要积极参与水利部定点扶贫工作,研究建立企业社会责任报告发布制度,并探索相关评价机制,探索建立协会公益专项资金。

### 三、凝心聚力,开拓进取,认真做好2017年重点工作

2017年,协会将围绕中心,服务水利兴水惠民大局,认真贯彻落实中央水利工作决策部署,在水利部党组的坚强领导下,按照陈雷部长讲话要求和本次会议精神,开拓创新,凝心聚力,切实履行行业发展、行业服务、行业自律职责,突出重点,切实做好协会工作。

一是抓好本次会议的贯彻落实。认真学习领会陈部长讲话精神,贯彻落实本次会议工作部署,结合协会工作实际,谋划好协会发展蓝图,做好顶层设计,制定协会五年发展规划和2017年工作计划,提交下一次理事会审议。

二是加强信用体系建设,引领行业健康发展。继续加强全国水利建设市场信用信息平台建设与运行管

理,做好信用信息资源共享和互联互通工作;全力做好2017年度信用评价工作;协助和配合水利部文明委,做好水利诚信企业创建活动工作;继续加大在报纸、网站、杂志、微信公众平台诚信宣传力度,维护行业秩序,引领行业健康发展。

三是加强职业资格管理,稳步推进专业技术人才队伍建设。近期,人社部将监理工程师、造价工程师确认为准入类资格,质量检测员为水平评价类资格,并明确由水利部和人社部共同实施。协会要积极研究制定监理工程师、造价工程师考试实施办法、资格管理办法和注册管理办法,探索建立质量检测员水平评价职业资格管理体系;继续做好监理、造价、质量检测人员网络继续教育培训和施工管理岗位人员教育培训等工作;全力推进职业生涯管理工作,探索人员职业信息数据应用,不断提高专业人员素质,为大规模水利工程建设与管理提供专业技术人才支撑。

四是做好考核评优,保障工程质量安全。认真组织开展2017年度水利水电施工工法评审、国家级工法推荐和企业工法备案,引领行业科技创新和成果转化;认真组织开展2017年度全国水利优秀质量管理小组创建评选活动,培育精益求精“工匠精神”;做好水利工程管理考核和水利安全生产标准化复核工作,为提升水利工程质量安全奠定基础;探索开展会员单位专业实力百名排序工作,营造“树先进、提品质、创品牌”行业氛围。

五是推动团体标准管理,提高行业竞争力。认真贯彻落实《国务院办公厅关于印发国家标准化体系建设发展规划(2016—2020)的通知》精神,根据《中国水利工程协会标准管理办法》和《中国水利工程协会标准管理工作细则》要求,以服务创新、驱动发展和满足市场需求为出发点,积极推动团体标准立项、审查、批准和发布工作;同时做好《水利工程工程量清单计价规范》国家标准的修订和企业标准备案工作。

六是加强联系合作,大力开展交流服务。作为世界水理事会成员单位,努力为会员搭建多元化服务平台,带领会员走出去;加快申请联合国经社理事会磋商

地位;按照《中国科协团体会员管理办法(试行)》(科协发学字〔2008〕33号)的有关要求开展具体申请工作,争取早日加入科协,为会员提供一个开展学术交流、弘扬科学精神的更广阔的平台;紧密结合实际业务工作,举办面向会员的主体研讨活动;积极探索“互联网+”现代水利管理模式,推动“数字水利”向“智慧水利”转变,并使会员融入和接轨。

七是开展扶贫公益事业,履行社会责任。继续做好水利部定点扶贫工作,为扶贫攻坚尽职尽责;探索建立企业社会责任报告发布,探索建立协会公益基金,倡导会员履行社会责任,引导会员参与社会公益事业。

八是加强协会秘书处能力建设,保障协会高效运行。秘书处要加强党的建设、作风建设和廉政建设,落实主体责任;加强队伍能力建设,促进人才专业化、职业化发展,进一步提高执行能力;完善秘书处的岗位职责,加强内部管理,适时调整秘书处内部结构,使工作更加协调有序;要加强会员的动态管理,促进会员履行义务和责任;要强化服务意识,不断改进服务方式,着力打造一支制度健全、管理规范、运转高效、富有活力的职业队伍。

各位代表、各位理事、同志们:

(上接第4页)

希望中国水利工程协会,能够牢牢抓住此次行业协会商会全面改革的重大历史机遇,进一步解放思想,与时俱进,加快实现自身的转型发展、创新发展和开放发展。一是要加强自身建设。按照现代社会组织的要求,进一步完善法人治理结构,建立健全内部管理制度体系,形成自我管理、自我发展、自我约束的运行机制,不断增强协会的凝聚力、影响力和综合发展实力。二是要提高服务水平。结合水利业发展实际,着力打造符合行业特点的服务品牌,切实加强组织建设、队伍建设和服务能力,为会员、为行业、为政府、为社会提供更多、更优质的服务项目。三是推动行业自律。本着行业服务与自律管理两手抓的原则,积极配合行业主管部门,增强行业自律职能,强化会员日常管理,引导

作为第三届理事会会长,非常感谢水利部党组对我的信任和厚望,非常感谢大家对我的信任和支持,我深感使命光荣,更感责任重大。为大家服务是我的荣幸,我愿和大家一起共担使命、不负期望、不负重托!真诚地希望工程协会理事和常务理事们能够积极主动的开展工作,履行好责任和义务,为协会发展建言献策、添砖加瓦、真诚合作。真诚地希望在下个五年内,大家都为协会做一件或几件实实在在的事情,切实推动协会工作迈上一个更大更高的台阶!

协会的改革面临着新形势、新任务、新要求,要求我们要有新面貌、新举措、新作为。我们要继承和发扬协会的优良传统,凝心聚力,在以习总书记为核心的党中央的指引下,在水利部、民政部的坚强领导下,在相关单位和社会各界的大力支持下,在各位代表、理事和广大会员的积极参与和共同努力下,积极开拓、奋发进取,开创协会工作新局面,为加快水利改革发展、促进水利事业的繁荣与振兴做出新的更大的贡献!

元旦即将来临,预祝大家新年如意、快乐吉祥、阖家安康。

谢谢大家! ◆

会员企业规范经营,维护行业良好的发展秩序。同时,按照中央的安排和部署,认真做好脱钩的各项准备工作,实现政社分开、权责明确、依法自主。总之,希望中国水利工程协会能够百尺竿头、更进一步,不断开创自身工作新局面,为促进我国水利事业的持续健康发展,为服务我国经济发展新常态做出新的积极贡献。

最后,我们还要向中国水利工程协会的业务主管单位水利部表示感谢,感谢他们长期以来对协会工作的高度重视和大力支持。我们愿与水利部一道,按照中央的要求,一手抓培育发展,一手抓监督管理,共同为协会的发展服好务,把好关,为开创水利事业新局面做出积极贡献。

谢谢大家! ◆