

无锡市水利风景区建设与管理 的实践及思考

温海燕 徐 兴 周 芸

(无锡市城市防洪工程管理处, 江苏 无锡 214000)

【摘 要】 水利风景区建设是生态文明建设的重要组成部分。本文介绍了无锡市在水利风景区建设工作中取得的成果与经验。无锡市在水利风景区建设工作中,目标明确、创新政策机制、有的放矢、挖掘地方特色、合理开发、注重生态修复和经济效益,景区建设成效显著。通过近几年工作实践,总结出水利风景区建设与管理规律与经验,可为周边兄弟市水利风景区创建与管理工作提供一些参考。

【关键词】 水利风景区;建设与管理;实践

中图分类号:TV213.4

文献标志码:A

文章编号:2096-0131(2017)03-0080-03

Practice and thinking of the construction and management of Wuxi Water Parks

WEN Haiyan, XU Xing, ZHOU Yun

(Wuxi Urban Flood Control Project Management Office, Wuxi 214000, China)

Abstract: Construction of water parks is an important part of ecological civilization construction. In the paper, achievements and experience of Wuxi in water park construction are introduced. Water park construction work in Wuxi is characterized by clear goal, policy mechanism innovation, definite object, local characteristic mining, reasonable development and attention to ecological restoration and economic benefits with significant effect in water park construction. Laws and experience of water park construction and management are summarized, which can provide some reference for the construction and management in water parks of surrounding cities.

Key words: water parks; construction and management; practice

水利风景区建设是生态文明建设的重要组成部分,它在维护水资源安全、水利工程安全、水生态安全方面,发挥着举足轻重的作用。无锡市认真学习领会习近平总书记的五大发展理念,把“创新、协调、绿色、开放、共享”贯穿于水利风景区建设与管理的全过程,打造具有无锡特色的水利风景区名片。通过开展水系疏浚、河道整治工程、植被恢复、基础设施等项目建设,保护水生态,改善水环境;通过景区对外的窗口展示,人们进一步了解治水历史和文化,增强爱水、惜水意识,对水利认可度和满意度不断提升;发展水利风景

区,带动经济发展和经济结构、产业结构调整,为水生态环境质量改善提供支持。

1 基本概况

无锡市地势低洼,北受长江高潮位威胁,南受太湖洪水侵袭,历来是洪涝灾害频发地区。新中国成立后,作为国民经济基础和命脉的治水大业蓬勃兴起,初步形成“由2400多公里各类堤防和760余座水闸组成的防洪工程体系,以6300座固定排灌站为主体的机电排灌工程体系,沟渠配套、排灌分开、格田成方的田间工

程体系,全市引水、排水、调水、调蓄工程体系,19座水库和2000余座塘坝组成的丘陵山区防洪调蓄灌溉工程体系”等五大水利工程体系,为无锡市经济和社会发展打下了良好的水利基础。

水利风景区是充分开发利用水利风景资源的有形载体,也是发挥水利资源综合效益的有效途径。无锡市以创建水利风景区为契机,突出建设水生态文明、促进人水和谐的发展目标,景区建设成效显著。到目前为止,已有梅梁湖、长广溪、梁鸿湿地、芙蓉湖、横山水库和宜兴竹海等6个国家级水利风景区,有华东百畅、金沙泉、阳山荡和阳羡湖等4家省级水利风景区。近五年来,全市各级投入风景区的建设资金百亿元,每年接待千万次游客。在这些水利风景区,水利工程与周边环境完美融合,造就了优美的水利旅游环境。同时,水利风景区通过开展以旅游为代表的多种经营,吸引社会投资,带动地区一、二、三产的联动发展,带动产业结构调整,为水生态环境质量的改善提供支持,助推地区经济效益显著提升,成为生态旅游的热点、水利形象的展点、各界关注的焦点。

2 创建水利风景区采取的主要措施

2.1 落实目标责任

水利风景区作为宣传水利的平台,越来越被广大水利工作者重视和认可,尤其是各级水行政主管部门负责人的高度重视。无锡市水行政主管部门主要负责人要求在编制各种规划或纲要中都要有水利风景区建设的内容,并在年度水利工作会议上有明确要求。无锡市水行政主管部门成立了以分管局长为组长、相关业务科室为成员的水利风景区创建工作负责人小组,明确具体目标,强调合作协调,共同扎实推进,保障了创建工作的有序推进。

2.2 创新政策机制

无锡市是全国水生态文明建设试点城市,市委市政府践行“打太湖牌、唱运河歌、建山水城”理念。无锡市太湖治理持续深入推进,湿地建设、生态河道修复、调水引流、蓝藻打捞与处置等成为水利风景区建设的重要内涵,是治理太湖的重要环节。无锡市借势借力,依托丰富的山水景观资源,不断完善提升建设品质,打造水利风景区。同时,把群众满意度和社会贡献度作为水利风景区评选的重要标准,在水利风景区建设中积极吸纳社会各方意见,打造水利工程与生态旅

游的“双赢”平台。

2.3 开展水利普查

无锡市地处江南水乡,水利风景资源相对比较丰富。无锡市积极开展全市水利风景资源普查,基本摸清全市水利风景资源情况,做到心中有数,并有选择地做好动员工作。条件成熟的景区,积极扶持引导,确保创建成功。

2.4 加强整改落实

为保障创建工作有力、有序、有效推进,无锡市督促申报单位专门成立了工作小组,抽调年纪轻、学历高、业务强的同志进行技术攻关,从申报材料、证明材料、自评材料三方面入手,全方位抓好20个类别的材料整理工作,保障创建工作落到实处。无锡市采取“走出去、请进来”的方式开展创建工作。先后到南通龙游水利风景区、常州北塘河水利风景区进行实地学习,积极借鉴先进经验,并结合无锡实际情况进行包装出新;无锡市对创建中的疑难问题请专家进行把脉,及时修改和完善各项软件材料,确保了创建工作按照时间节点要求推进到位;在申报过程中人员有明确分工,并适时进行集体讨论,力求在理解上更深一层,在措施上更完善,在实施中更完美。

2.5 挖掘历史内涵

无锡市以创建水利风景区为目标,努力提升景区的存在价值和对外形象,注重发掘风景资源内涵,在进行风景区各种配套设施开发的同时,不遗余力地对科学、文化、历史、人文资源等景区软实力进行发掘提升。滨湖区长广溪水利风景区通过重建徐偃纪念馆,让“仁义治国”的理念在滨湖再现历史风情;通过建设石塘廊桥,打造成为反映蠡湖历史文化的、具有江南特色的廊桥;利用湿地科普馆、湿地体验区,让更多的市民了解到了湿地文化。

2.6 拓展景区空间

宜兴市华东百畅水利风景区原为张渚镇马坞芥采石矿区遗址,该景区利用历史开采矿山遗迹的5000亩残山,通过矿山修复建景为矿山城堡;将1500亩矿山开采废料堆积场地通过土地复垦、土壤改良以及绿化造景形成生态水果采摘基地和“矿山主题露营地”;将历史矿山开采已积水较深的宕口通过人工开发建成水上乐园;将水库大坝下游的沼泽地开发成具有江南水乡民居风格的农家乐院落。通过一系列规划建设,华东百畅水利风景区依托矿山开采遗址,充分利用水库

资源,合理开发,通过有机景观资源结合,集旅游、自驾、观光、休闲等功能为一体,兼顾社会效益、生态效益和经济效益,为游客拓展了更多的旅游休闲空间。

3 经验体会

3.1 政策机制保障是推动水利风景区建设与管理的基石

水利风景区作为水利工程与生态旅游“双赢”平台,越来越得到各级负责人和社会的重视及认可。在水利风景区建设工作中,政府的支持是关键。将水利风景资源开发、水生态环境保护纳入公共财政投入重点领域,加强内外协调,从政策、资金以及项目安排等方面对水利风景区开发利用做适当倾斜;积极运用市场机制,吸收社会资金投入水利旅游项目的开发,拓宽资金来源渠道,借力服务好水利风景区。无锡市水利风景区发展实践表明:“政府主导、社会参与、企业介入、市场运作”模式起到了一定作用。

3.2 顶层规划设计是推动水利风景区建设与管理的捷径

高品质的水利风景区建设,要有健全的组织网络,专业的规划设计团队,积极的政策扶持引导,在保证风景区内水利工程安全有效运行的基础上推进。把水利风景区建设纳入水工程规划、设计、建设、管理全过程,避免了重复建设,高效利用了资金,收到了事半功倍的效果。宜兴市油车水库在工程建设时,就将水利风景区和水利旅游规划纳入前期工作之中,工程建设充分考虑景观效果,为工程竣工后的水利风景区申报和水利旅游发展奠定坚实的基础。

3.3 创新投入机制是推动水利风景区建设与管理的动力

转换建设理念,积极吸收社会资金投入水利风景区的开发与建设,拓宽资金来源渠道,放开水利风景区经营权与所有权,借全社会力量推动水利风景区建设与管理。宜兴市的华东百畅水利风景区、金沙水利风景区都是民营资本投资水利的典范。

3.4 挖掘地方特色是推动水利风景区建设与管理的重点

无锡市水利风景区各具特色。梁鸿水利风景区在太湖与望虞河之间,景区以中国第一条人工运河——伯渎河水系为依托,突出泰伯“三让天下”、梁鸿孟光“举案齐眉”的文化特色。梅梁湖水利风景区生态环境好、空

气质量高,旅游休闲空间开阔。金沙水利风景区依托“唐贡茶山”为历史背景,将山水文化和茶文化有机结合,打造了集水利生态、高科农业、休闲度假为一体的风景旅游地。竹海水利风景区利用原有的宜兴竹海旅游资源反哺水库管理,相辅相成,共赢共生。宜兴市横山水库水利风景区集工程景观与环境绿化、美化、亮化于一体,展示出现代水利安全、生态、人文新形象。

3.5 分类重点管理是推动水利风景区建设与管理的重心

3.5.1 经营性水利风景区

重点做好水、土、生物及人文资源的保护工作,对宜林、宜草区域按照生态和美化要求修复植被,并按照有关要求有效处理垃圾、污水等,要有良好的卫生、服务、消防、救护等公共设施,并不断提高服务质量。在水利风景区内从事养殖及各种水上活动,采集标本或野生药材,设置、张贴标语或广告,各种商业经营活动以及其他可能影响生态或景观的活动时,要向水利风景区管理机构申请同意后,报有关行政主管部门批准。

3.5.2 公益性水利风景区

重点利用水利风景区做好宣传工作。一是设置“水利风景区”的标志牌,让人们增加对水利风景区的感性认识。二是利用沿线标志牌,宣传一些水利工作的科普知识,让人们提高对水利工作的认知度。三是提高设施的完好率,让人们感到虽然是免费的,但管理一点不差,更好地提升水利形象。

3.5.3 水源保护地水利风景区

重点以保护水源为主,确保供水安全。一是适度控制游客人数,必要时停止对外开放,以保护水源地,确保供水安全和防洪安全。二是让游客亲眼目睹饮用水源地的状况,提高人们保护水源地重要性的认识,同时,让人们了解水利风景区建设对水源地保护发挥的重要作用。

4 结 语

无锡市结合本地实际,扎实做好水利风景区创建与管理工作,不断深化“创新、协调、绿色、开放、共享”五大理念,进一步推进制度化创新、科学化管理、市场化运作,做活水文章,打造青山绿水、人水和谐景区,生态、便捷、开放、可持续,让人民更好地共享水利风景区建设的发展成果,并为周边兄弟市水利风景区创建与管理工作提供一些借鉴。