

坚持生态优先绿色发展 以河长制促进河长治

——写在二〇一七年世界水日和中国水周之际

陈雷

水利部党组书记、部长

今天是第二十五届“世界水日”，第三十届“中国水周”的宣传活动也同时拉开帷幕。联合国确定今年“世界水日”的宣传主题是“废水”，我国纪念“世界水日”和开展“中国水周”活动的宣传主题是“落实绿色发展理念，全面推行河长制”。

绿色是永续发展的必要条件，是人民对美好生活追求的重要体现。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视绿色发展，把建设生态文明摆在实现中华民族伟大复兴中国梦的突出位置，做出一系列重大战略部署。习近平总书记多次强调，生态环境没有替代品，用之不觉、失之难存；保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力；要求各地区各部门切实贯彻新发展理念，树立绿水青山就是金山银山的强烈意识，努力走向社会主义生态文明新时代。水是生态系统的控制要素，河湖是生态空间的重要组成部分，水利是生态文明建设的核心内容。近年来，全国各地、各级水利部门积极践行绿色发展理念和“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时期水利工作方针，全面落实最严格的水资源管理制度，大力实施水污染防治行动计划，积极开展水生态治理修复，加快完善现代水利基础设施网络，推动治水兴水管水迈入新阶段。

全面推行河长制，是推进生态文明建设的必然要求，是解决我国复杂水问题的有效举措，是维护河湖健

康生命的治本之策，是保障国家水安全的制度创新，是中央作出的重大改革举措。习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第二十八次会议，审议通过《关于全面推行河长制的意见》。今年元旦，习近平总书记在新年贺词中特别强调，“每条河流要有‘河长’了”。水利部会同有关部门狠抓贯彻落实，联合召开会议进行部署，制定印发《意见》实施方案，建立部际联席会议制度，开展全方位督导检查。各地党政主要领导高度重视，及时作出部署，亲自组织推动，目前31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团工作方案已经全部编制完成，20多个省份明确今年年底前全面建立河长制。总体看，全面推行河长制起步顺利、进展较快。

全面推行河长制任务重、要求高、责任大。我们要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，着力落实总书记关于“每条河流要有‘河长’了”的号令，咬定维护河湖健康生命这一目标，抓住党政领导负责制这个关键，突出以问题为导向这个根本，全力以赴把这项工作抓实做好，确保2018年年底前在全国范围内全面建立河长制。

第一，提高思想认识，切实增强使命担当。习近平总书记深刻指出，河川之危、水源之危是生存环境之危、民族存续之危，强调保护江河湖泊，事关人民群众福祉，事关中华民族长远发展。江河湖泊是宝贵的绿

色财富,是生存发展的珍贵资源。当前,我国新老水问题相互交织,一些河湖健康生命受到严重威胁。我们要从全面建成小康社会、实现中华民族永续发展的战略和全局高度,深刻认识加强河湖管理保护的重要性和紧迫性,切实增强使命感和责任感,深入贯彻落实中央决策部署,扎实做好全面推行河长制各项工作,推进河湖系统保护和水生态环境整体改善。

第二,落实领导责任,切实发挥河长职责。习近平总书记强调,党政主要负责同志是抓改革的关键,不仅要亲自抓、带头干,还要挑最重的担子、啃最硬的骨头。全面推行河长制核心是实行党政领导特别是主要领导负责制,是党政领导担当精神和责任意识直接体现。山水林田湖是一个生命共同体,江河湖泊是流动的生命系统。河湖之病表现在水里,根子在岸上。解决河湖管理保护这个难题,必须实行“一把手”工程。各地要按照《意见》要求,抓紧明确省市县乡四级河长,建立党政主要领导挂帅的河长制责任体系。“河长”是一份沉甸甸的责任,担任河长必须立下军令状,做到重要情况亲自调研、重点工作亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督导,真正做到守河有责、守河担责、守河尽责。

第三,树立问题导向,切实抓好河湖保护。《意见》以问题为导向,明确了保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态以及水域岸线管理保护、执法监督管理等主要任务。各地河湖自然禀赋不同,面临主要问题各异,必须坚持问题导向,从当地实际出发,因地制宜、因河施策、系统治理,统筹保护与发展、水上与岸上,着力解决河湖管理保护的突出问题。对生态良好的河湖,要突出预防和保护措施,强化水功能区管理,维护河湖生态功能;对生态恶化的河湖,要健全完善源头控制、水陆统筹、联防联控机制,加大治理和修复力度,尽快恢复河湖生态;对城市河湖,要划定管理

保护范围,全面消除黑臭水体,连通城市水系,实现水清岸绿、环境优美;对农村河湖,要加强清淤疏浚、环境整治和清洁小流域建设,狠抓生活污水和生活垃圾处理,着力打造美丽乡村。

第四,强化监督检查,切实严格考核问责。强化监督检查,严格责任追究,是确保全面推行河长制工作落到实处、取得实效的重要保障。要建立河长制工作台账,明确每项任务的办理时限、质量要求、考核指标,加大督办力度,强化跟踪问效,确保各项工作有序推进、按时保质完成。要把全面推行河长制工作考核与最严格水资源管理制度考核有机结合起来,与领导干部自然资源资产离任审计有机结合起来,把考核结果作为地方党政领导干部综合考核评价的重要依据,倒逼责任落实。人民群众对河湖保护与改善情况最有发言权,要通过河湖管理保护信息发布平台、河长公示牌、社交媒体、社会监督员等多种方式,主动接受社会和公众监督。

第五,加强协调配合,切实凝聚工作合力。河湖管理保护涉及上下游、左右岸、干支流,涉及不同行业、不同领域、不同部门。各地要从全流域出发,既要一河一策、一段一长、分段负责,又要通盘考虑、主动衔接、整体联动。各部门要树立全局一盘棋观念,各司其职,各负其责,密切配合,协同推进。各地要抓好河长制办公室组建工作,充分发挥统筹协调、组织实施、督促检查、推动落实重要作用,着力形成齐抓共管、群策群力的工作格局。要加大新闻宣传和舆论引导力度,提高社会公众对河湖保护管理工作的责任意识和参与意识,凝聚起全社会珍爱河湖、保护河湖的强大合力,以推行河长制促进河长治。◆

来源:《人民日报》(2017年03月22日10版)