

# 做好镇级污水处理厂建后管理的 实践与思考

王思民 李 新 刘方方

(徐州市丰县水利局, 江苏 徐州 221700)

**【摘要】** 为做好镇级污水处理厂建后管理工作,促进设施的可持续运行和发挥设施效益,提高镇区的污水集中处理率,改善建制镇的生态环境,丰县在建后管理方面做了一些探索和尝试。根据丰县建制镇污水处理厂数量多、规模小、管理分散等特点,本文阐述了丰县建制镇污水处理设施概况、做法、经验及建议。

**【关键词】** 建制镇;镇级污水处理厂;建后管理

中图分类号: TV213.4

文献标志码: A

文章编号: 2096-0131(2017)04-0017-03

## Practice and thinking on management after the construction of township sewage treatment plants

WANG Simin, LI Xin, LIU Fangfang

(Xuzhou Fengxian Water Conservancy Bureau, Xuzhou 221700, China)

**Abstract:** In the paper, profile, practice, experience and suggestions of sewage treatment facilities in organic towns of our county are described according to the features of organic towns in our county-excessive sewage treatment plants, small scale, scattered management, etc. in order to do well in management after the construction of township sewage treatment plants, promote sustainable operation of facilities and create benefits of the facilities, improve centralized treatment rate of sewage in township, and improve ecological environment of organic towns.

**Keywords:** organic town; sewage treatment plant; management after construction

江苏省徐州市丰县按照“就近接管、独建补全”的原则,统筹规划污水处理设施布局,在统筹城乡协调发展的基础上,加快建制镇污水处理设施建设及运行。截至2015年底,丰县建制镇污水处理厂共12座(凤城、孙楼街道办事处接管城区),全县建制镇污水处理设施覆盖率达100%,实现了建制镇污水处理设施全覆盖。近年来,建制镇污水处理设施建设及运行被列为民生工程。为切实做好建制镇污水处理厂建后的运行管理,保证设施长久发挥效益,丰县在这方面做了一些探索与尝试,收到了较好的效果。

## 1 镇级污水处理厂基本情况

### 1.1 镇级污水处理厂建设情况

“十二五”期间,丰县按照《丰县建制镇污水全覆盖规划》(2011—2015)要求,圆满保质保量完成规划目标。丰县新增建制镇污水处理设施12座,12座镇级污水处理厂分别为欢口镇污水处理厂、华山镇污水处理厂、王沟镇污水处理厂、常店镇污水处理厂、梁寨镇污水处理厂、宋楼镇污水处理厂、范楼镇污水处理厂、赵庄镇污水处理厂、顺河镇污水处理厂、师寨镇污水处

理厂、首羨镇污水处理厂、大沙河镇污水处理厂,处理总规模 7400t/d。其中:欢口镇、华山镇、宋楼镇、梁寨镇 4 座污水处理厂处理规模各为 800t/d;范楼镇、赵庄镇、顺河镇、王沟镇、常店镇 5 座污水处理厂处理规模各为 600t/d;大沙河、首羨、师寨 3 座污水处理厂处理规模各为 400t/d。王沟镇、常店镇 2 座污水处理厂采用气提式生物接触氧化工艺,其余 10 座污水处理厂采用 A<sup>2</sup>/O 工艺。欢口镇、王沟镇、常店镇 3 座污水处理厂要求出水水质满足《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB 18918—2002)一级 A 标准,其余 9 座污水处理厂要求出水水质满足一级 B 标准。

### 1.2 建制镇污水处理厂运行管理情况

在完成建制镇污水处理设施建设任务的基础上,丰县高度重视建制镇污水处理设施的运行管理工作。为规范建制镇污水处理厂运营,确保建制镇污水处理设施正常运行,2015 年 3 月通过公开竞争,优选重庆康达环保产业(集团)有限公司(以下简称康达公司)作为委托运营企业,并签订委托运营协议,负责全县 12 座镇级污水处理厂的运营。康达公司专门成立丰县城镇污水处理有限公司负责 12 个建制镇污水处理厂的运行。

## 2 丰县污水处理厂建后管理的主要措施

### 2.1 政府高度重视,全力推动工程建设

为确保丰县建制镇污水处理设施建设和运行,丰县抽调精干力量,明确职能职责,实现决策、协调、落实三位一体,2013 年一年内建成 9 座镇级污水处理厂。污水管网建设稳步推进,污水处理运营日趋规范。同时,市政府将建制镇污水处理设施建设纳入生态市考核体系,并与丰县政府签订了年度目标任务责任状,明确任务、落实责任。

### 2.2 明确工作责任,全面抓好项目督查

严格按照污水管网工程建设计划,制定工程建设实施方案,明确工作目标、工程进度,落实工作责任和工作要求,强化部门协调配合。各相关部门形成了“统一领导、全面协调、分组实施、各负其责”的污水管网工程建设推进体系。对污水管网工程建设,成立专门的领导小组,建立了有效的工作机制。

### 2.3 多渠道筹集建设资金,为建制镇污水处理设施建设及运行提供保障

丰县多方筹集建设建制镇污水处理设施建设资金,整合省级环境保护引导资金、苏北建制镇污水处理设施省级引导资金,用于建设建制镇污水处理设施。同时,积极落实地方配套资金,用好用足以奖代补政策。

### 2.4 规范建制镇污水处理设施实施,强化管理

严格按照项目法人责任制、招标投标制、合同制、工程监理制要求,层层建立工程建设质量终身制和工程监理责任制,抓好污水处理项目的设计、施工、管理和竣工验收工作,确保污水处理项目按时保质建成运营<sup>[1-3]</sup>。

### 2.5 加强建制镇污水处理设施信息畅通并建章立制

建立周报、通报制度,丰县建制镇污水处理设施建设及运行被列为“民办实事项目”,县督巡委每周调度建制镇污水处理设施建设及运行进展情况,同时,根据进展情况对责任部门下达通报。徐州市政府也把建制镇污水处理设施建设及运行作为“三项工程”之一,徐州市水利局每月调度建制镇污水处理设施建设及运行进展情况,及时掌握各镇污水处理设施工程情况,把工程进展情况一月一报,督促施工进度,加快工程建设。2014 年 12 月,丰县率先出台了《丰县镇级污水处理设施运营管理办法(试行)》(以下简称《办法》),明确职责,落实运营经费,统一采用市场化托管运营模式,确保设施的长效运行。

### 2.6 实行市场化运作,建立建制镇污水处理良性运行机制

为进一步加强镇级污水处理设施运营管理,切实提高设施运行效率和管理水平。丰县按照徐州市人民政府《关于进一步加强全市镇级污水处理设施运营管理的意见》和《办法》采取了市场化运作,将建制镇污水处理设施运营推向市场,全面引入竞争机制,通过公开竞争,优选康达公司作为委托运营企业。在规范运营镇级污水处理厂运行管理的同时,丰县根据《关于印发〈江苏省污水处理费征收使用管理实施办法〉的通知》(苏财规[2016]5 号)的文件精神,结合丰县实际,率先印发了《关于在我县建制镇全面开征污水处理费的通知》(丰价

[2016]16号),明确了镇区污水处理费的征收范围、用水分类征收标准,同时全面开征镇区自备水源用户污水处理费。各镇人民政府负责镇级污水处理费的征收、使用管理,用于建制镇污水处理设施运行和建设。

### 3 存在的主要问题及建议

#### 3.1 镇级污水处理厂进水量偏小

丰县污水处理设施建设及运行虽然总体进展情况达到省市要求,但也存在进水量不足的突出问题。

a. 污水收集管网配套不完善。各镇多数只实施了镇区部分污水收集主干管和干管。污水收集管网主干管和干管不健全,与干管连接的支管仅实施了镇区医院、小区、农贸市场、浴池等区域的污水收集管道的建设。建议进一步扩大丰县建制镇镇区污水管网覆盖面,提高镇区污水收集率,改善镇区水环境质量,从而实现镇区建成区污水全收集、全处理的目标<sup>[2]</sup>。

b. 镇区部分管网损坏、堵塞。部分镇老管网不连通、淤积堵塞,这些老管网位于镇区核心区域,是居民、商业的聚集地,也是镇区污水的主要汇集管网,由于建成时间早,淤积堵塞与损毁较为严重,致使收集的污水较少。其次,部分镇管网与道路不是同步实施建设,管网先建设,道路工程后实施建设,导致道路施工过程中管网受到不同程度的损坏、堵塞。建议结合道路开发推进管网建设,尽快明确日常维护单位,定期对排水设施进行管理、维护等工作,并同时建立排水设施巡查制度。

#### 3.2 尚未建立有效的工作机制

在工程建设方面,按照《办法》规定,镇政府是镇级污水管网工程的建设责任主体,但各镇虽有污水管网规划,因先期建设的污水管网建设主体不同,使后续资料移交缺失或丢失,不利于后续管网的设计、施工,导致各镇无法根据规划认真制定管网年度建设计划、有序推进污水收集管网建设。建议管网原建设单位将已建管网及竣工验收资料移交各镇管理,以利于后续管网的设计、施工。在建设过程监督中,各镇虽然委托了有资质的监理公司代表建设单位实施监督,但是各镇作为建设责任主体,缺乏专业技术人员进行现场监督管理,在施工程中,缺少施工知识话语权。建议采取切实可行的措施,加强质量安全管理,按照“专业事由专业人干”的

原则,各镇(街道办)安排专业技术人员进行现场监督管理,确保工程质量安全、造价及进度。

#### 3.3 运营监管力量有待提高

2011年丰县实行水务一体化后,在原丰县水利局承担的全部职能基础上,将原丰县住房与城乡建设局承担的城市供水、排水、污水处理等职责调整到丰县水利局,本次职能调整明确了丰县水利局负责老城区排水行业的监督管理工作(范围:复新河以西主城区,四至为:北至北环路,南至南外路,西到西外环,东到复新河),而建制镇污水处理设施未明确监督管理主体。截至2014年12月,出台了《办法》才明确了建制镇污水处理设施职责分工,但丰县建制镇污水处理设施工作机制和机构尚未完善,水处理、水务复合型专业技术人员配备不足,监管手段及方法有待提高,规章制度不健全,信息化管理水平较低。建议修订丰县水利局“三定方案”,调整县水利局主要职责、内设机构和人员编制,进一步明确全县城镇排水主管部门的职责、污水处理行业监督和管理工作责任主体。同时,公开招聘或借调专业技术人员并每年对专业技术人员进行专业培训,充实行业监管部门,提升对建制镇污水处理厂的监管能力<sup>[4]</sup>。

## 4 结 语

建制镇污水处理设施是一项基础性的惠民工程,在加快完成建制镇污水处理设施建设任务的基础上,丰县高度重视建制镇污水处理设施的运行管理工作。虽然丰县取得了一定的成效,但是与先进县(市、区)相比,仍有不小的差距。在今后,丰县将重点抓好配套管网建设、日常运行管理等方面工作,创新思路、创新机制、创优举措,不断提升建制镇污水处理设施建设管理水平。◆

#### 参考文献

- [1] 蔡勇,蒋伟.提升农村饮水安全工程建设水平的新思考[J].江苏水利,2014(6):4-7.
- [2] 王宾.丰县太行堤河中小河流治理工程的建设管理[J].治淮,2010(11):19-20.
- [3] 高怀四,汪国民,贡瑞金.苏州市农村生活污水治理的现状分析与对策思路[J].治淮,2015(7):24-25.
- [4] 王思民,李新,仇红伟,等.建制镇污水处理设施运行管理模式探索[J].治淮,2016(8):41-42.