

秦安县农村饮水安全工程管理存在的问题与建议

金晓琴

(秦安县水务局, 甘肃 秦安 741600)

【摘要】 农村饮水安全工程建设,改善了农村饮用水条件,实现了饮水安全目标,提高了农村饮用水质量。针对农村饮水工程如何实行规范化管理,发挥好效益,本文根据秦安县农村饮水管理现状、存在的问题,提出了建议,供大家参考。

【关键词】 农村安全饮水工程;管理现状;存在的问题;建议

中图分类号: TV213.4

文献标志码: A

文章编号: 2096-0131(2017)06-0063-03

Problems and suggestions in Qin'an rural drinking water safety engineering management

JIN Xiaoqin

(Qin'an Water Authority, Qin'an 741600, China)

Abstract: Rural drinking water conditions are improved, the drinking water safety is realized, and the quality of the rural drinking water is improved by the construction of rural drinking water safety projects. Suggestions are proposed for reference in the paper aiming at current status and problems of rural drinking water management in Qin'an in order to realize standardized management and exert the benefits.

Key words: rural safe drinking water engineering; management status; existing problems; suggestions

秦安县地处甘肃省东南部,秦岭以北,渭河主要支流葫芦河下游,天水市北部,东经 $105^{\circ}20'$ ~ $150^{\circ}02'$,北纬 $34^{\circ}44'$ ~ $35^{\circ}11'$ 之间,属陇中黄土高原西部梁峁沟壑区。县域内梁峁起伏,沟壑纵横,多年平均降雨量474.4mm,多年平均水资源量3.87亿 m^3 ,其中:地下水0.41亿 m^3 ,自产地表水0.76亿 m^3 ,水资源严重短缺。全县辖5镇12乡,1384个村民小组,126634户农户。总人口61.77万,农村人口56.77万,占全县总人口的72%,其中:农村饮水不安全人口40.91万,基本安全

人口15.76万。2005年农村饮水安全项目启动实施,全县农村居民饮水实现了从“基本生活饮水”到“高标准安全饮水”质的转变。

1 主要成效

秦安县从2005年开始实施农村饮水安全项目,到2016年底共建成17处农村饮水安全工程,分别是叶堡、郭嘉、西川、兴国、陇城、五营、魏店、千户、王铺高湾、王窑、云山、好地、兴丰、中山、王铺、魏店南山、刘坪

饮水安全工程,解决了全县 46.03 万农村人口和 5.28 万师生的饮水安全问题,自来水普及率达到 88.5%。新打机井 24 眼,新建泵站 22 座,新建水厂 13 处,安装净水设备 4 台套,铺设各类管网约 3000km。农村自来水进户率达到 85%,自来水普及率达到 88.5%,为广大农村群众提供了可靠、稳定、安全的水源,降低了劳动强度,解放了劳动力,告别了饮用高氟水、喝苦咸水的历史,极大地提高了群众身心健康水平,社会效益和经济效益显著。

2 工程管理现状

由于秦安县农村饮水安全工程点多面广,涉及自然村较多,如何使工程长期发挥良好效益,管理是关键。

2.1 组建管理机构

成立了秦安县农村饮水安全工程供水管理站,副科级编制,工作人员 5 名,负责全县农村饮水安全工程运行管理。根据水源和供水的具体情况,下设 10 个供水站,管理人员 55 名。各供水站设置了管理、技术、财务、运行、维护等岗位,专业化管理,实行全员聘用制、岗位责任制和分片包村责任制。

2.2 制定管理制度

县政府制定下发了《秦安县农村饮水安全工程运行管理实行办法》,财政、卫生、环保、物价、审计、电力等相关部门职能管理,乡镇属地管理。根据饮水安全工程投资规模划分工程权属,明确管护责任,确定管理模式。对跨村集中供水工程由县水务局—供水管理站—供水站—乡镇管理站—用水户协会相结合的五级管理体制,逐级负责,包村到人。单村集中供水工程在乡(镇)政府和县水务局的监督指导下,由村委会和用水户协会互相协调配合,负责供水工程的运行管理和日常维护。

2.3 建立运行管理制度

建立健全各项长效运行管理制度是保证工程正常发挥效益的关键。制定了工程运行管理制度、定期巡

查制度、供水档案管理制度、水质监测制度、用水定额管理制度和工程养护维修制度等,供水站按需设岗,水质定时、定点检测,上级主管部门不定时巡查、抽查,确保工程平稳、长效运行。

2.4 落实管理维护责任

供水设备由专人 24h 轮流值班轮换,供水主管线由各供水站负责管理维护,村级公共管网由受益村委会和用水户协会负责维护管理,入户管网由农户自己管理维护。

2.5 用水计量和水费征收

一是在各水厂安装电磁流量计,对出厂水进行计量,以月统计全年供水量。二是对用水计量实行总表管理、分户计量、水损分摊的管理模式。三是从 2011 年起新建饮水工程,按供水单元安装智能水表,推行先付费后用水的水费收取方式,由各用户预付水费,村委会确定专人收费、刷卡,每半年抄录用户水表,建立用户用水台账,对每户预付水费找补一次。四是加强财务管理,在供水总站设立水费专户,专账管理,各供水管理所独立核算,自负盈亏,同时建立激励机制,奖罚并举,调动管理人员积极性。

2.6 水源保护和监管

为保证水质安全,一是按照《甘肃省农村饮水安全工程水源与水质监测工作方案》,依法划定水源保护区,对集中供水水源井周围 120m 和沿河阶地取水井上游 1000m、下游 100m 的水域保护范围,由供水站组织人员进行巡查,发现问题及时处理。二是在王窑水厂建 120m² 水质化验室一座,工作人员 3 名,经过县级培训,对水源水、出厂水、末梢水按《生活饮用水标准检验方法》(GB/T 5750—2006)的规定进行检验。

3 存在的问题

秦安县农村饮水安全工程效益显著,但在工程的实际运行管理中存在一些问题,影响了饮水安全工程效益的有效发挥,主要存在以下几个方面。

3.1 工程管理人员编制少,技术工人缺乏

秦安县新建成的 17 处农村安全饮水工程,大多数

位于黄土沟壑区,山大沟深,管网分布复杂。泵站、水厂、水质监测及化验、约 3000km 管网维护由 55 人运行、巡查和维护管理,既要运行值班,又要巡查、维护和维修,还要抄表收费,工作任务十分艰巨。比如:兴丰农村饮水安全工程,130 个自然村,10970 户村民,村级以上管网长 79.8km,运行管理人员只有 6 名,每天需要 2 人 24h 运行值班,剩余 4 人要承担工程巡查、养护、维修、抄表、收费、水质监测及化验等,工作任务非常繁重。

3.2 水源地保护宣传力度不够,水质监测设备不足

部分水源地宣传不够,村民家畜随意放养,没有对水源地做保护措施,还有一部分集中供水工程水源没有净化,用水直接进入管道输送到村民用户,水质监测设备缺乏,且监测、检验频次不够,这些都影响了安全饮水标准。

3.3 水价偏低,维修资金缺乏,工程管理运行维护困难

一是由于农村饮水安全工程涉及面积广,管网长,漏损率高,达到了 35%~15%,执行水价普遍较低。比如:叶堡乡农村饮水安全工程,工程运行成本 2.0 元,执行水价 2.0 元,没有资金维修设备和管网。二是农村外出人员逐年增加,多数农村青壮年劳力外出打工经商,农村人口大大低于工程设计人口,使得工程供水量、村民实际用水量较低,实际征收的水费少,资金缺口大,导致供水站盈利不足,不能保证工程正常运行和设备、管网的维修及监测。

4 建议

4.1 增加各供水站编制

从各类技工学校招录有专门技术的技术工人,充实到农村饮水工程管理队伍。定期培训提高工作人员业务水平。供水站聘用人员工资低,人员普遍文化偏低,专业知识匮乏,不懂电学,不懂机械设备原理,没有管道维修技术。业务主管部门应定期举办各类培训班,提高各类人员业务水平,如水泵、电机、管道的维护

及维修,水质监测检验技术,水处理设备的正常运营及维修等。

4.2 进一步加强水源地管理和水质监测工作

水质监测是确保农村饮水安全的关键环节,农村安全饮水水源保护按照“政府主导,水利负责,部门协调”的原则,依据水利及环保法规,加强与环保、国土等部门的协调,加大水源地保护宣传力度,利用电视、广播等宣传对水源地保护的重要性,教育水源地周边村民提高水源地保护意识,营造全社会参与水源地保护的良好氛围。在水源地保护范围设立永久性保护标志,落实农村饮水安全工程水质监测中心建设导则要求,分期建设完善农村饮水安全工程水质监测中心,满足农村饮水安全水质监测需要,按照规定指标和频次做好水质监测。同时建立水源保护及水污染突发等事件的应急机制,做好水质异常应急预案,确保工程安全运行。

4.3 多方筹措资金,强化投入保障,合理确定水价

一是争取国家资金和整合涉农资金。二是争取财政补贴。三是动员和鼓励社会资金积极参与管理。调整现行水价标准。现行水价不包括设备、管网维修费用,造成设备、管网出现问题没有资金维修,主管部门应按照人员工资、电费支出、维修经费等确定水价。四是按照规定提取工程折旧费、大修费,在工程设计中设立工程设备、管网维修基金,确保工程长期正常运行,发挥效益。五是加快对老旧工程的改造提升进度,特别是工程的自动化控制,引进管网在线监测等先进管护措施,提高管护效率。

4.4 强化供水站管理

农村饮水安全工程效益的发挥重在供水站,要进一步提高供水站管理水平,加强水费登记和财务管理,规范供水档案的建立和管理,健全用水户档案,签发用户管理手册。加强供水工作日常养护管理,对取水、净水、配水各个环节责任到人,严格按规程操作,从供水站内部入手强化管理。◆