

南票区水库移民安置工作存在问题与措施探析

才庆欣

(南票区大中型水库移民后期扶持工作办公室,辽宁葫芦岛 125027)

【摘要】 通过对葫芦岛市南票区水库移民区的广泛调研和实际考察,摸清了库区和水库移民安置区社会经济发展状况落后、基础设施薄弱、生活条件艰苦等生产生活现状。通过对南票区水库移民安置工作的分析,可以看出因为经济社会、地理条件和人文历史的制约,移民安置工作仍然存在着一些突出问题,并且面临的形势依然严峻。为此,在新形势下,针对水库移民安置工作任务,对移民区的发展建设提出了相应的举措和建议。

【关键词】 移民安置;工作任务;对策;措施;南票区水库

中图分类号: TV62

文献标识码: A

文章编号: 2096-0131(2017)010-0082-03

Analysis on problems and measures of reservoir migrant resettlement work in Nanpiao District

CAI Qingxin

(Nanpiao District Large and Medium-sized Reservoir Subsequent Supporting Work Office, Huludao 125027, China)

Abstract: Production and living status are made clear through wide research and practical investigation in reservoir migrant area, Nanpiao District, Huludao, namely social economy development status lags behind in the reservoir area and reservoir migrant settlement area, infrastructure is weak, living conditions are hard, etc. The migrant settlement work still has some prominent problems due to restrictions in economic society, geography condition and cultural history through analyzing the reservoir migrant settlement work in Nanpiao District. It still faces severe trend. Therefore, corresponding measures and suggestions are proposed for developing and constructing the migrant settlement area aiming at the work task of reservoir migrant settlement under new trend.

Key words: migrant settlement; work tasks; countermeasures; measures; reservoir in Nanpiao District

1 水库移民和安置现状

1.1 水库移民基本状况

南票区是典型的农业区。由于社会、资金、技术等原因,水果业、畜牧业、水产业等未能形成规模,农村产业结构调整还未完成,新型农业、特色种植还未普及。全区移民主要来自乌金塘水库、虹螺山水库,其他外县、市、省移民只占很小一部分,分布在全区 11 个乡

镇、131 个行政村,后期扶持总人数为 11507 人。根据 2010 年统计资料,库区和移民安置区社会经济发展状况落后,生活条件艰苦,移民人均纯收入 4620 元,多数移民安置区的移民人均年收入尚不能达到当地原有居民收入水平^[1]。

1.2 水库移民安置情况

做好移民后期扶持工作是民生水利的一部分。南票区纳入移民后期扶持人口核定为 11507 人。据调查

统计,库区和移民安置区目前社会经济发展状况落后,人均耕地不足1亩,生活条件艰苦,主要靠种地、打工为生;基础设施落后、人畜饮水困难,仍有大部分移民村饮水安全不达标;农田水利设施配套薄弱,农业用水难;交通落后,村与村、村与组之间的交通问题尤为突出;通信基础设施薄弱,大部分地区通信信号还未覆盖;教育基础设施十分薄弱,校舍陈旧,师资力量落后,移民受教育程度低,师资力量和教学设施有待解决;医疗卫生设施落后,医护人员少,农村新型合作医疗制度尚未完善;移民由于缺乏劳动技能培训,素质普遍较低,限制了移民就业。劳动就业途径比较单一,主要为煤矿、建筑工地提供廉价劳动力。

1.3 移民后期扶持工程建设情况

近年来,南票区大中型水库移民后期扶持工程项目实施以来,后期扶持规划得到较好的执行。为解决库区和移民安置区基础设施薄弱问题,在农田水利设施、人畜饮水、农村道路等方面进行了一系列的扶持。自开展移民后期扶持工程建设以来,累计完成扶持项目127项,完成投资1358.539944万元,项目受益人数216542人,其中移民人数10751人。主要工程项目包括:治河5.4km;修建农村道路99.8km;建方塘4座,总容积48680m³;建沼气池17口,容积136m³;打井24眼;建卫生所1座,面积168m²,校舍维修25间,面积500m³;培训移民900人。移民村群众对扶持项目比较满意。

2 移民安置工作存在的主要问题

多年来,南票区各级政府对移民后期扶持投入了相当多的人力、物力和财力,为水库移民解决了很多实际的生产生活问题。但是因为经济社会、地理条件和人文历史的制约,目前,南票区移民安置工作仍然存在一些突出的现实问题。通过本次现状调查,库区和移民安置区存在规划单一、生产和生活基础设施不完善、生产力水平低、生存环境恶劣、收入水平严重低于非移民区等问题,主要集中在以下几个方面。

2.1 耕地面积极少,移民区生产经济落后

乌金塘水库、虹螺山水库和其他小型水库淹没了

当地的绝大部分耕地土地,致使移民区耕地资源十分紧张短缺。南票区大中型水库库区和移民安置区人均耕地不足1.0亩,甚至有的地方不足0.5亩,并且大多数田地还是低产田,人均经济作物用地较少。虽然通过这几年的开发改造,增加了一定数量的耕地,但是远远不能补偿被水库淹没的耕地数量,而且随着近几年人口的快速增长,人均耕地越来越少。水库移民区的人均耕地不仅数量少,而且质量差。移民后土地没有得到充分的开发利用。一些移民区的大部分耕地不是旱地就是水渍的洼地,自然条件比较恶劣,耕作十分费时费力,投入成本较高,粮食产量较低,产出投入的效益低下^[2]。

2.2 移民区群众收入低,生活条件恶劣,还没有脱离贫困

绝大多数水库移民家庭经济收入主要来源于种植业。多数移民村地处各地边缘地带,多数交通不便,部分偏远移民村内道路为土石路面,没有硬化,路况差,每逢大雨常常导致人、车行走困难;医疗卫生室大多数面积狭小、房舍简陋、缺医少药。偏远村组移民看病不便,移民生病不能得到及时救治;大部分移民刚刚达到温饱水平。移民人均年收入不足5000元,多数移民安置区的移民人均年收入尚不能达到当地原有居民收入水平^[3]。

2.3 基础设施落后,文化水平低,竞争力差,造成就业难度大

基础设施落后、人畜饮水困难,仍有大部分移民村饮水安全不达标,饮水不安全人口占库区和移民安置区人口的40%左右。交通落后,村与村、村与组之间的交通问题尤为突出,有的村组间还没有通道路。移民群众文化素质较低;医疗卫生设施落后。社会事业保障方面存在的问题是公共文化服务体系不健全,缺少文化活动场所,广播、电视等覆盖面小,设施不完善。据统计,南票区乌金塘水库和虹螺山水库的库区和移民安置区移民文化水平低,他们参与市场竞争、寻找新的就业机会、创造新的收入来源能力有限。加之由于缺乏劳动技能培训,素质普遍较低,限制了移民就业。劳动就业途径比较单一,主要是向建筑市场提供廉价

劳动力。

2.4 水库库区环境影响日益严重,影响当地农业生产

由于水库移民在库区后靠,造成人多地少,环境超容。虹螺山水库库区地形地貌复杂,土地干旱瘠薄,植被覆盖率低,水土流失较为严重。乌金塘水库库区上游个别地段地质不稳,有滑坡、塌岸现象出现,对移民的土地造成损失。受库水顶托影响,山洪携带的大量泥沙沉积在河口地带,建库以来,由于河口淤积致使洪水到来时冲毁道路和耕地,使移民丧失部分耕地^[4],加上水利基础设施建设薄弱,农田水利设施损毁严重,影响农业生产。

3 移民安置工作举措

移民安置工作是一项系统性的综合工程,同时专业性要求高、时间性要求长、政策性要求严、社会性要求广。一个部门不可能很好的解决移民安置工作,政府要综合协调,真正解决移民安置工作出现的问题^[5]。为解决库区和移民安置区长远发展问题,加快移民后期扶持工作,重点从加强农村饮水、配套水利设施建设、农村道路、农村沼气、医疗卫生、社会事业、移民村群众劳动力实用技术培训等方面,解决库区和移民安置区生产生活突出的困难,改善移民村群众生产生活条件,提高移民村群众的生活质量。

3.1 健全组织,将移民安置工作放到重要位置

随着移民后期扶持工作的深入开展,各级政府党委要逐步建立一套较完整的移民后扶工作管理体系,建立健全区、乡、村三级移民组织,移民管理部门要明确职责权限,落实好责任制度,配备专业的工作人员,将移民安置工作放到重要位置。

3.2 加强干部队伍建设,提高干部文化素质,增强干部的服务素养

目前,移民区迫切需要一批能带领人民群众实现脱贫致富的领导干部,南票区要适时选拔培训一批懂技术、懂市场的干部。领导干部要树立市场观念,掌握先进的市场信息和经济发展规律,懂理论、懂政策、懂法律,根据移民区的实际情况,带领群众发展相应产

业。如发展经济林建设、绿色养殖、观光旅游等,进一步提高群众致富的能力和水平^[5]。

3.3 做好移民群众思想政治工作,创造文明和谐移民安置区

对于移民区的事务处理,要从移民群众最大收益为出发点,以人为本,让知情权、参与权和监督权在生产生活中得到保证,给移民区各项经济的发展创造良好的政治和人文环境^[6]。

3.4 加大资金投入,改善移民区基础设施建设

各级政府要加大资金投入,积极多方筹措资金改善移民区的人畜饮水状况、交通状况、供电状况、医疗卫生状况、教育状况、农田水利设施状况等,彻底改善移民区落后贫穷的现状。在资金的筹集上要根据形势的变化,不仅要高效利用好国家、省市给予的资金补贴,更要创新观念,多渠道、多方式的利用银行贷款、民间投资、外商投资等发展移民区社会经济各项事业。

3.5 大力发展农村经济主导产业,增加水库移民收入

移民区发展经济要采取开发性和创新性的方针,将移民区自力更生和各级政府扶持相结合,以农业为根本,以加工业为手段,综合资源开发,增强移民区的发展潜力和群众的经济收入,根据市场的需求变化及时调整农业产业结构^[8]。如:培育推广优良品种,重点引进强筋小米、高蛋白玉米等品种;在浅山丘陵区发展大枣产业、玉米、高粱等一些短期能带来经济效益的产业。对环境、资源有害的项目是不可取的,要大力发展现代农业种植,确保增产增收。发展绿色、生态农业,让人口、资源、环境协调发展。要根据实际情况发展相应的产业^[9]。

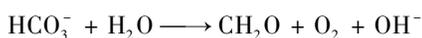
4 结 语

多年来,葫芦岛市南票区各级政府通过移民后期扶持,投入了相当多的人力、物力和财力,为水库移民解决了很多实际的生产生活问题,但是仍然存在着上述诸多主要的突出问题。针对这些突出的问题,通过水库移民扶持项目的实施,将彻底改变南票区移民所在村贫困落后的面貌,农村基础设施 (下转第 27 页)

a. 第一主成分分析。在第一主成分中,高锰酸钾、石油类、总氮这三个因素所占权系数较大,而且这三个因素的变化方向相同,基本可以判断这三个指标变化来自同一个污染源。这三个指标可反映出乌鲁木齐河道市区段的主要污染物来自上游及周边土壤淋溶物质大量进入,且石油类代表有工业及生活废水流入。根据这些数据可制定相应的治理措施:③加大乌鲁木齐河上游植被的保护,减少水土流失现象,建设可靠的水土防护林;④沿河道大力查封私自排污口,包括汽车修理店、洗车行等,可降低水中石油类物质含量。

b. 第二主成分分析。在第二主成分中,生化需氧量、氨氮、总磷所占权系数最大,这三个因素变化方向不同,主要反映了水体中有机物污染状况。生化需氧量的增加代表水体中可降解有机物含量增多,进而水体溶解氧浓度显著减少,这主要是由于生活污水排放较多导致的。有机物污染是人口密集区河道常见的污染源,因此应加强乌鲁木齐市生活污水排放管制,不可在没经处理的情况下直接排放。

c. 第三主成分分析。在第三主成分中,生化需氧量、pH值、总磷所占权系数最大,且它们正相关。可反映出在第一、第二主成分确定的情况下,若条件达到要求,水体中的植物会大量繁殖,此时水体的生化需氧量、pH值会增加,水体将出现富营养化,反应方程式如下:



在历年水质取样时,乌鲁木齐河曾多次出现发绿

(上接第84页)

建设和生态环境有所改善,移民的生产、生活环境大大改观,为当地的经济的发展和社会的稳定奠定坚实的基础。◆

参考文献

- [1] 王强. 积极创新移民工作机制扎实做好水库移民安置[J]. 水利建设与管理, 2009(12):83-84.
- [2] 徐飞. 沈阳地区水资源短缺原因分析及对策研究[J]. 水资源开发与管理, 2015(1):24-26.
- [3] 胡宝柱, 苏雨艳, 郭刘超, 等. 水库移民中弱势群体后期扶持研究[J]. 安徽农业科学, 2012(34):16889-16890

现象,说明富营养化长期存在。针对这类问题,可采取以下措施:④控制上游养鱼场数量及规模;⑤减少上游耕地使用化肥量。

4 结 语

城市河道污染是当前我国各大城市面临的共性问题。通过对水质进行检测分析,可获得主要污染物,并由此推断出可能的污染源。乌鲁木齐河市区段通过应用主成分法分析,得到了主要污染源,包括上游水土流失、生活生产污水排放等,可以据此进行针对性地治理,可达到事半功倍的效果。◆

参考文献

- [1] 刘小南, 崔巍. 主成分分析法在汾河水水质评价中的应用[J]. 中国给水排水, 2009(25):42-44.
- [2] 万金宝, 曾海燕, 朱邦辉, 等. 主成分分析法在安乐河水水质评价中的应用[J]. 中国给水排水, 2009(14):26-29.
- [3] 方红卫, 孙世群, 朱雨龙, 等. 主成分分析法在水质评价中的应用及分析[J]. 环境科学与管理, 2009(12):27-30.
- [4] 姚智睿. 基于主成分分析法的玄武湖水水质评价应用与解析[J]. 中国科技信息, 2013(2):42-45.
- [5] 黄胜, 王斌, 丁桑岚, 等. 主成分分析法在二滩水质监测数据综合分析中的应用实例[J]. 重庆环境科学, 2013(2):41-44.
- [6] 林徐达. 基于主成分分析法的饮水特征性指标分类[J]. 科技创新导报, 2012(7):15-18.

+ 16913.

- [4] 王庆, 李振华. 水库移民变迁与后期扶持政策演进[J]. 湖北经济学院学报, 2012(1):82-83.
- [5] 才庆欣, 王弛. 以科学发展观为统领开创移民工作新局面[J]. 价值工程, 2011(17):303.
- [6] 李学森. 凌河流域水资源现状及保护措施[J]. 水土保持应用技术, 2015(3):36-37.
- [7] 李鹏, 姚凯文, 张丹. 基于模糊层次分析法的水库移民收入风险分析[J]. 水力发电, 2013(7):10-13.
- [8] 胡琼. 大中型水利水电工程移民搬迁安置的社会监督探讨[J]. 中国水能及电气化, 2013(7):67-70.
- [9] 党宁, 马斌, 吴文平. 水库移民调查中存在的问题及解决办法[J]. 水利规划与设计, 2013(8):16-17.