

滦河流域国土江河综合整治总体方案

王洪翠¹ 戴乙² 罗阳²

- (1. 海河流域水环境监测中心, 天津 300170;
2. 海河流域水资源保护局, 天津 300170)

【摘要】 为推动水污染防治计划实施和落实水生态文明建设, 国家启动了国土江河综合整治工作, 选取滦河流域作为江河流域整治的试点之一。本文从滦河流域概况、综合治理思路、目标与任务、项目选取原则、经费安排等方面详细介绍了滦河流域国土江河综合整治总体方案。

【关键词】 滦河流域; 综合整治; 总体方案

中图分类号: TV211.1

文献标志码: A

文章编号: 2096-0131(2017)12-0067-04

General plan of national territory river comprehensive remediation in Luanhe River basin

WANG Hongcui¹, DAI Yi², LUO Yang²

- (1. Haihe River Basin Water Environment Monitoring Center, Tianjin 300170, China;
2. Haihe River Basin Water Resources Protection Bureau, Tianjin 300170, China)

Abstract: The state launched national territory river comprehensive remediation work in order to promote water pollution prevention plan and carry out water ecological civilization construction. Luanhe River basin is selected as one of pilots for river basin remediation. In the paper, general plan of national territory river comprehensive remediation in Luanhe River basin is introduced in details from the aspects of Luanhe River basin general situation, comprehensive governance thought, objective and task, project selection principle, expense arrangement, etc.

Keywords: Luanhe River basin; comprehensive remediation; general plan

为推动水污染防治计划实施和水生态文明建设, 财政部印发了《关于启动国土江河综合整治试点实施方案编制工作的通知》。财政部会同环境保护部、水利部选取滦河流域作为江河流域整治的试点之一, 试点范围包括滦河、冀东沿海诸河及引滦入津于桥水库上游州河流域。在财政部指导下, 环境保护部和水利部组织河北、天津、辽宁、内蒙古等省(自治区、直辖市)政府, 组成总体方案编制组, 经深入实地查勘调研, 分析诊断现状问题, 综合考虑项目各种因素, 编制完成了《国土江河综合整治滦河流域试点总体方案(2014—

2017年)》。

1 滦河流域概况

1.1 流域基本情况

滦河流域包括滦河水系和冀东沿海诸河, 北起蒙古高原, 南临渤海, 西界潮白、蓟运河水系, 东与辽河流域相邻, 总面积6.12万km²。按行政区划分属河北、内蒙古、辽宁、天津4省(自治区、直辖市), 面积分别为4.96万km²、0.89万km²、0.14万km²、0.13万km², 如图1所示。

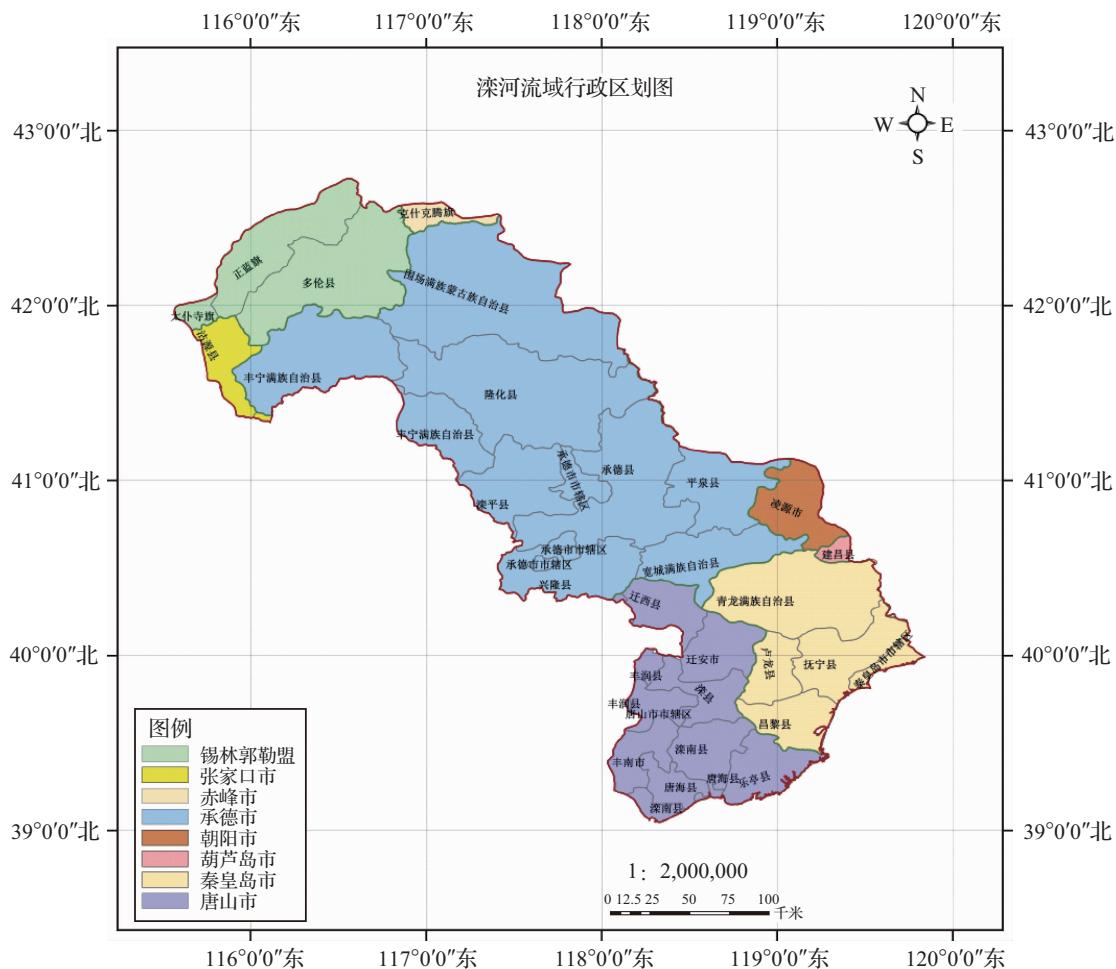


图1 滦河流域行政区划图

流域内有唐山、秦皇岛和承德三座重要城市,供水区还包括天津市。流域内多年平均降水量为 549mm,多年平均径流量 41.9 亿 m^3 ,水资源总量 46.7 m^3 。流域内有潘家口水库、大黑汀水库、于桥水库等重要饮用水水源地。1983 年建成的引滦入津工程从潘大水库引水至于桥水库。引滦入津工程是跨流域开发和利用滦河水资源的工程,使潘大水库承担起向天津市、唐山市供水和滦河下游防洪等任务。

1.2 流域存在的突出问题

随着经济社会的发展、人口的增加、城镇化进程的加快、水资源情势的变化,流域内水资源供需矛盾突出,河流湖泊水环境污染加剧,水生态系统逐步退化,小流域洪涝灾害易发,水环境管控能力不足,担负外流域供水重任等问题突出。

2 综合治理思路

2.1 指导思想

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”,以水为核心,以流域为单元,以流域水资源、水环境、水生态承载力为控制手段,以提高流域防灾水平,维护水资源安全、水环境安全与水生态安全为战略目标,统筹协调流域水资源、水环境、水生态、水灾害方面存在的突出问题,把节约用水和环境质量改善作为滦河流域治理和保护的首选领域,把严格水资源管理作为促进流域经济发展方式转变的战略举措,把加强河湖空间和用途管控作为维护河湖健康的战略任务,把深化改革作为促进流域科学治理的主要动力,山水林田湖全面保护和综合治理,保障流域水生态安全,建立

自我运转良好的跨界水环境保护制度和管理模式,积累可复制、可推广、可借鉴的经验,实现一江清水永续利用,促进流域生态文明建设与社会经济的和谐发展。

2.2 基本原则

滦河流域国土江河综合治理坚持流域整体性原则,科学发展,人水和谐;坚持保护优先、防治并举、综合施策、协调发展;创新投融资方式,建立长效管护机制;坚持因地制宜、突出重点;坚持部门协作、形成合力等原则。

3 综合治理目标与任务

3.1 总体目标

通过建立滦河流域综合管理模式,明确环境保护责任主体,将基本管理单元纳入管理体系,显著提升流域监管能力,建立水环境质量目标管理体系,持续实施滦河流域综合整治工程,到2017年总体实现以下目标:用水效率、节水总量显著提高;流域总体水质维持优或良好,有效遏制水环境恶化的趋势(水质不降级、不退化),跨省控制断面特征指标有所改善;潘大水库和于桥水库营养状态指数下降,流域生态环境得到有效保护,水生态功能逐步恢复;主要河流和山洪沟抵御水旱灾害能力得到显著提升,防洪体系进一步完善。同时采取提升流域监控和管理能力,初步建成最严格水资源管理制度,水环境目标责任制度,生态保护红线制度,水生态补偿机制,监测、调度、预警平台和信息共享等五项长效机制,最终实现“一江清水、江河安澜、流域和谐”的远期目标。

3.2 主要任务

滦河流域国土江河综合整治主要任务包括:产业结构和布局调整、水资源节约利用与配置、水土环境污染防治、河湖生态保护与修复、水旱灾害防治、流域长效机制和监控能力建设等内容。

3.3 总体布局

针对滦河流域水资源短缺、水污染严重、生态环境

恶化等问题,综合考虑流域上下游生态环境特点、行政区域的管理可操作性、潘大水库重要战略地位以及引滦济津引调水工程等重要因素,滦河流域任务基于张家口——内蒙古单元、辽宁单元、承德单元、潘大水库单元、冀东沿河单元、于桥水库单元等六大控制单元,围绕大黑汀水库、于桥水库两个关键空间节点进行总体布局。

4 综合治理项目安排

4.1 项目选择

根据“突出综合整治目标、强调项目实施绩效、统筹协调各类关系、建设条件基本成熟”等原则,结合流域特点及存在的问题,对滦河项目初筛,并上报国家层面试点工作技术组。

项目总体目标为导向,通过实施自上而下和自下而上的筛选,由地方申报项目,按照目标相关性,由国家层面专家进行论证筛选。

4.2 项目安排

4.2.1 总体情况

根据滦河流域试点期治理目标和任务,2014—2017年拟安排滦河流域水资源节约利用与配置、水土环境污染防治、河湖生态保护与修复、水旱灾害防治、综合管理与监控能力建设五大类261个项目,项目总投资145.66亿元,其中中央国土江河资金91.84亿元,地方及社会投入资金53.82亿元。滦河流域国土综合整治各类项目个数和经费情况见图2、图3。

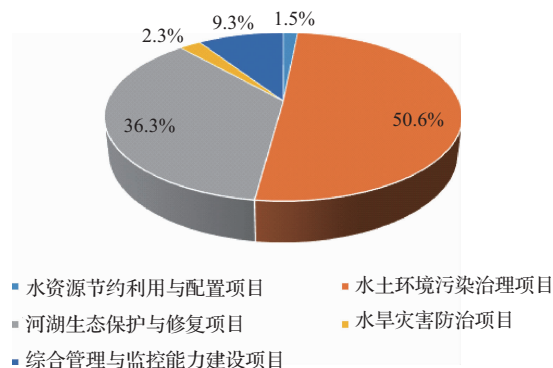


图2 滦河流域综合整治项目个数百分比

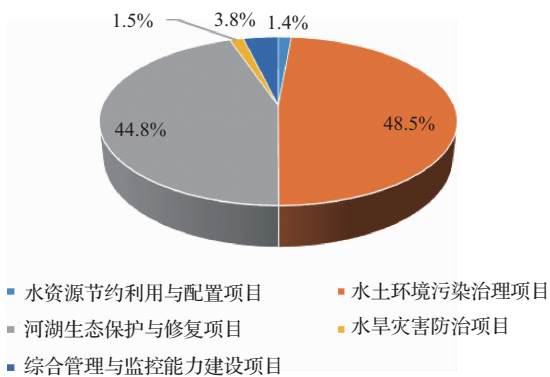


图3 滦河流域综合整治项目经费百分比

4.2.2 试点项目情况

a. 水资源节约利用与配置的试点项目包括水资源节水利用工程、水资源保护与建设工程两类项目。水资源节水利用工程主要分布在辽宁和内蒙古两个省区。辽宁省的节水项目主要针对农业节水源头节水,保障青龙河进入河北的水量;内蒙古的节水项目主要针对农牧业灌区节水以及减少输水损失等。水资源保护与建设工程主要分布在内蒙古地区,项目主要针对滦河流域城镇居民饮水安全及流域的水环境质量。

b. 水土环境污染治理工程的试点项目包括点源控制、面源控制、河湖内源控制及引用水源地规范建设4类。其重点在滦河上游的滦河干流、葫芦河、闪电河、柳河、伊逊河等支流开展流域面源和点源的污染防治工作,削减滦河上游地区COD、氨氮、总氮、总磷的入河入库量,改善滦河下游水质。同时,围绕潘大水库、于桥水库开展农村面源治理和湖水体生境改善工作,持续保障水库供水水质。

c. 河湖生态保护与修复工程的试点项目包括河湖水体生境改善、河流生态保育工程、流域湿地生态修

复、流域水源涵养与水土保持5类。河湖水体生境改善项目重点在辽宁境内的滦河支流清水河与水龙河以及引滦入津的蓟县内;河流生态保育工程主要围绕滦河中游干流和支流开展;流域湿地生态修复、水源涵养与水土保持工程主要在滦河的上中游地区及天津域内,开展生态修复和保护工作,提高河流水质、保障生态流量、维持生物多样性,进而保障潘大水库和于桥水库生态安全。

d. 水旱灾害风险防治工程的试点项目包括防灾减灾河道治理工程和防灾拦蓄工程2类。主要在滦河干支流由辽宁进入河北及由内蒙古进入河北两个跨省流域单元开展防洪河道治理工程,将防洪能力提高到20年一遇。

e. 流域长效机制和监管能力的试点项目包括生态安全调查和评估项目、生态补偿机制研究项目、生态环境功能区划、生态环境保护红线划定项目和滦河流域水环境信息管理系统5类。

5 结 语

通过滦河流域国土江河综合整治,能够实现全面节水、水资源优化配置,有效增加滦河流域供水总量,提高水资源承载能力和水资源利用效率,缓解水资源供需矛盾,改善城乡供水条件;通过水土环境污染防治、河湖生态保护与修复,改善流域生态环境;通过水旱灾害防治,增加区域应急抗旱能力,提高河道防洪标准。流域内环境将面貌一新,水环境质量将全面改善,水环境生态系统健康得到保证,流域内将形成优美的生态环境。◆